

DETERMINAZIONE DELL'AMMINISTRATORE UNICO DEL
19/07/2021

Recepimento degli obiettivi specifici sul complesso delle spese di funzionamento della società ai sensi dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" per l'esercizio 2021: determinazione

L'Amministratore Unico

Francesco Ori, della società ForModena soc cons arl con sede in Strada Attiraglio n. 7 codice fiscale 0248378030363, nominato dall' Assemblea Soci in data 01/07/2020;

Premesso che

1. L'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016 "Testo Unico in materia di società a partecipazione pubblica" ("TUSP") dispone che "ciascuna amministrazione pubblica debba fissare con propri provvedimenti, obiettivi specifici, annuali e pluriennali, sul complesso delle spese di funzionamento, ivi comprese quelle per il personale, delle società controllate, anche attraverso il contenimento degli oneri contrattuali e delle assunzioni di personale [...]";
2. A norma del successivo comma 6 dell'art. 19 del citato decreto le società sono tenute a garantire il concreto perseguimento degli obiettivi tramite propri provvedimenti da recepire, ove possibile, nel caso di contenimento degli oneri contrattuali, in sede di contrattazione di secondo livello;
3. I provvedimenti e i contratti sopra menzionati ai punti precedenti devono essere pubblicati sul sito istituzionale della pubblica amministrazione e della società controllata ai sensi dell'art. 19, comma 7 del TUSP, pena l'applicazione delle sanzioni previste dal D. Lgs. n. 33/2013;
4. ai sensi della normativa vigente, la società è tenuta pertanto al perseguimento tramite propri provvedimenti degli obiettivi di cui al comma 5 dell'art. 19 del TUSP;
5. in data 28/06/2021 (prot. aMo n. 2316/21 del 28/06/2021), il Comune di Modena trasmetteva la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione 2021-2023, approvata dal Consiglio Comunale nella seduta del 25/03/2021, contenente gli obiettivi assegnati alle società partecipate nell'ambito dei controlli: ex art. 147 quater, comma 2, D. Lgs. n. 267/2000 e art.

19 del Regolamento dei controlli interni per l'esercizio 2019 e a norma dell'art. 19, comma 5, del D. Lgs. n. 175/2016;

Tutto ciò premesso

DETERMINA

di recepire i seguenti Obiettivi relativi alla gestione 2021:

La gestione 2021 sarà caratterizzata dal consolidamento della presenza in area sociale e dallo sviluppo di due importanti iniziative nell'ambito della formazione superiore biennale "terziaria non universitaria": la terza edizione dell'ITS moda di Carpi (Fashion Product Manager) e il secondo anno del profilo ITS in Area Nord (Medical Device Innovation Technician).

Il principale ambito di intervento che ha caratterizzato l'ultimo quinquennio è stato quello dell'offerta di politiche attive per l'inserimento lavorativo, rivolte alle fasce deboli del mercato del lavoro: si sono pertanto create le condizioni per riproporsi su tre importanti iniziative.

La prima, in fase di presentazione, è rappresentata dal progetto "Azioni formative e di politica attiva del lavoro per l'inserimento e la permanenza nel lavoro delle persone disabili - Modena", di cui Formodena è titolare con altri sette partner, con l'impiego di risorse del Fondo regionale disabili; il progetto è finalizzato al sostegno del collocamento mirato delle persone con disabilità certificata, fornendo servizi di orientamento, formazione, tirocinio e accompagnamento al lavoro, in stretta collaborazione con i Centri per l'Impiego provinciali e con i servizi sociali dei Comuni.

La seconda, denominata: "Competenze e reti per la transizione al lavoro di studenti e giovani con disabilità", iniziata nel triennio 2017/19, riapprovata per l'anno scolastico 2019/20, è stata riproposta anche per l'anno scolastico 2020/2021 e coinvolgerà 42 studenti con disabilità certificata di cinque scuole secondarie di secondo grado dell'Area Sisma e di Modena, oltre a 30 giovani che hanno da poco concluso il proprio percorso scolastico, con misure che si propongono di accrescere le competenze professionalizzanti dei loro profili e, di conseguenza, le loro opportunità di inserimento lavorativo.

La terza è la prosecuzione della terza annualità della fase operativa dei servizi pubblici del lavoro, sociali e sanitari, a sostegno dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone in condizione di fragilità e vulnerabilità (L.R. 14/2015). ForModena rappresenta il principale partner formativo del Consorzio di Solidarietà Sociale, capofila delle 7 operazioni distrettuali, già approvate dalla Regione.

Nell'ambito della riorganizzazione dell'intero sistema dei Servizi per il lavoro della Regione, Formodena consoliderà la sua presenza attraverso prestazioni a supporto dell'inserimento lavorativo e dell'inclusione sociale delle persone fragili e vulnerabili (Area 2).

A seguito dell'Accordo di rete tra gli Enti ARIFEL per l'accreditamento anche per l'Area 1 dei Servizi per il lavoro (quello per le prestazioni standard riferite all'incrocio domanda-offerta di lavoro), proseguirà nel 2021 l'impegno a garantire l'operatività e la continuità dell'offerta della "Rete attiva per il lavoro" promossa dalla RER e la prosecuzione dell'intervento, concordato con gli Enti a partecipazione pubblica, nell'ambito del nuovo Piano Attuativo del progetto Garanzia Giovani.

Nella sede di Modena proseguiranno anche le attività di formazione autorizzate "a mercato", rivolte alle figure professionali impegnate nel sistema di Welfare Locale (Operatori socio-sanitari, Responsabili attività assistenziali). Due percorsi di qualificazione (1000 ore) e uno di riqualifica sul lavoro (300 ore) per OSS si completeranno entro dicembre 2020/gennaio 2021 mentre due percorsi OSS e uno "Riqualifica" si svilupperanno tra la fine del 2020 e l'inizio del 2021.

Proseguirà nel 2021 un percorso denominato: "Donne e competenze digitali per il lavoro", avviato a luglio 2020, articolato in 7 progetti da 40 ore ciascuno, per un totale di 47 edizioni, di cui 13 in capo a Formodena. In tale contesto Formodena è la capofila di un partenariato con altri 6 enti di formazione, con l'obiettivo di formare le donne, sia occupate che disoccupate, a rendere maggiormente spendibili, nei contesti lavorativi, gli esiti dei loro percorsi di istruzione, anche mediante l'acquisizione di conoscenze e competenze connesse ai processi di digitalizzazione. Il percorso formativo è guidato dall'ottica di perseguire l'uguaglianza tra uomini e donne in tutti i settori, inclusi l'accesso all'occupazione e la progressione delle carriere, la conciliazione della vita professionale con la vita privata, la parità di retribuzione a parità di mansioni o per lavori di pari valore, nella consapevolezza che l'incremento di "buona" occupazione femminile richieda un'azione di contrasto alla segregazione orizzontale nel mercato del lavoro da attuarsi anche attraverso misure di orientamento verso percorsi tecnici, tecnologici e scientifici e di azioni, anche sperimentali, volte a migliorare la spendibilità dei titoli di studio (percorso di contrasto al digital divide).

A Carpi si è rafforzata la presenza della società in diversi ambiti:

- il completamento della quinta edizione e la nuova approvazione del corso IFTS (800 ore) dedicato alla formazione di tecnici superiori per la progettazione e realizzazione del prodotto moda, che ha permesso alla società di proporsi come partner attuativo di un percorso ITS (2000 ore) nel settore "fashion", candidato dalla Fondazione FITSTIC, per cui è stato previsto uno stanziamento straordinario nell'ambito delle risorse del "Decreto Calenda" sull'Industria 4.0. È stata recentemente approvata la terza edizione dello stesso percorso biennale, per cui il 2021 vedrà il completamento del secondo anno della seconda edizione e la realizzazione del primo della terza. Si tratta di una continuità di iniziative di formazione terziaria, non universitaria, che rappresenta una novità importante e in eccellenza per il distretto della moda locale, oltre che il riconoscimento della qualità dell'offerta formativa della sede di Carpi.

Nei Comuni dell'Area Nord della provincia il risultato più significativo riguarda la presenza qualificata e competente della società nel progetto di formazione strutturato, orientato a sostenere lo sviluppo sul territorio di un forte distretto biomedicale.

Formodena coordina il percorso di ITS dedicato alla formazione di tecnici superiori per la produzione di apparecchi e dispositivi biomedicali ("Biotech Device Specialist") che operano nell'ambito della progettazione, sviluppo e produzione di dispositivi medici e kit per diagnosi, terapia e riabilitazione, con 2.000 ore di formazione complessiva, di cui 700 di stage presso aziende biomedicali, anche all'estero.

Il successo dell'iniziativa è ben evidenziato dai numeri: al primo corso biennale (avviato a ottobre 2014 e concluso nel 2016) hanno partecipato 25 studenti, selezionati su oltre 110 candidati, tutti successivamente inseriti in esperienze lavorative o di tirocinio; sono seguiti altri 5 corsi biennali con analoghi risultati positivi, tanto da meritare una "premierità" in termini di risorse, per aver registrato percentuali di occupati, al termine dei percorsi, superiori alle medie nazionali.

Per il biennio 2019-2021 è stato finanziato un secondo percorso per "Tecnico superiore Industria 4.0 per l'innovazione della produzione di dispositivi medici", più orientato alle problematiche dell'innovazione di processo/prodotto e alle tecniche di automazione e digitalizzazione della produzione.

2. Budget 2021

Relativamente alle previsioni del conto economico 2021, occorre tenere presente che vi è incertezza sull'acquisizione di risorse oggetto di bandi regionali ancora in corso.

Per il 2020 e 2021 le risorse regionali relative a progetti finalizzati all'orientamento e alla partecipazione alle attività formative sono calate, dai precedenti € 380.000,00 agli attuali € 364.115,00, assegnati al Comune di Modena con delibera di Giunta regionale n. 618 del 8.6.2020.

Per quanto riguarda le risorse già acquisite tramite il Fondo Regionale Disabili e la Legge 14, il rischio è rappresentato dal loro non completo utilizzo per le difficoltà nell'individuazione, in capo ai servizi territoriali, dei possibili utenti. Si sta quindi procedendo a una verifica delle possibilità di recupero delle iniziative non ancora realizzate, confidando anche nel potenziamento delle dotazioni organiche dei servizi stessi.

Permane la notevole difficoltà a individuare un'utenza con la disponibilità e le caratteristiche necessarie ad affrontare percorsi formativi, anche di breve durata, e questo avrà un significativo impatto sulla completa realizzazione delle attività programmate. La società si è attivata presso la Regione per ottenere una semplificazione delle procedure di reclutamento delle persone interessate alle azioni di politica attiva e una proroga dei termini di scadenza delle operazioni approvate, per raggiungere una percentuale elevata di realizzazione delle attività previste.

Il percorso di professionalizzazione degli operatori di front-office, iniziato nel 2019, ha dato buoni risultati, tuttavia, sarà probabilmente necessario ricorrere anche a professionalità esterne e/o prevedere setting più strutturati per operatori di orientamento anche in sinergia con le agenzie ARIFEL che operano sul territorio.

Al momento sono state acquisite risorse pari a circa € 991.000,00 per attività che si svolgeranno nel 2021 a cui si aggiunge una previsione di circa € 449.948,00 di contributi e la stima di ulteriori € 546.000,00 di ricavi presunti.

Il controllo dei costi e l'equilibrio di bilancio rimangono priorità della società: non è però possibile escludere il rischio di una possibile perdita di esercizio attribuibile a livelli di "redditività" sempre più

contenuti riguardo ad alcune attività (in particolare quelle a mercato, ma anche le iniziative che coinvolgono utenze problematiche) e a un'incidenza difficilmente comprimibile di alcune voci di costo (personale, affitti, utenze, ecc.).

Il bilancio 2020, inoltre, è stato fortemente segnato dall'emergenza sanitaria COVID - 19 che ha comportato, da un lato, slittamenti delle attività e, dall'altro, riduzioni delle marginalità inizialmente previste a causa dei maggiori costi sostenuti per lo svolgimento dei corsi. Per far fronte alla situazione emergenziale si è proceduto da subito alla conversione del maggior numero possibile di corsi da attività in aula a attività on line, riscontrando, purtroppo, in diversi casi difficoltà di realizzazione dovute alla mancanza di strumentazione e/o supporti tecnologici idonei da parte degli utenti, o impossibilità dell'utenza fragile. Per riprendere l'attività in presenza nel pieno rispetto della normativa anti Covid, Formodena è dovuta ricorrere alla locazione di spazi esterni più capienti con conseguente aumento di costi. Fermo restando che allo stato attuale non è possibile prevedere l'evoluzione che potrà avere tale fenomeno e, conseguentemente, anche il suo impatto sul piano economico e patrimoniale, si ipotizza una ripresa dell'attività con aggravio dei costi e riduzione sia dei ricavi che delle marginalità.

	Budget 2021
Ricavi delle prestazioni e variazioni delle rimanenze	1.537.000
Altri ricavi e proventi	449.948
Valore della produzione	1.986.948
Costi per materie prime	38.600
Costi per servizi	992.560
Costi per godimento beni di terzi	182.000
Costi personale	750.800
Ammortamenti e svalutazioni	13.500
Totale costi della produzione	1.977.460
Differenza tra valore e costi della produzione	9.488
Interessi ed altri oneri finanziari	-3.500
Risultato prima delle Imposte	5.988

3. Prospettive per il triennio 2021-2023

Il prossimo triennio è caratterizzato dal passaggio tra due periodi di programmazione dei Fondi Comunitari: ultimo anno del settennio 2014/2020 e inizio del nuovo, 2021/2027. Questa circostanza rende problematica una previsione realistica di medio periodo delle risorse disponibili.

L'azione della società per il triennio 2021-2023 si svilupperà lungo tre direttive:

1. un rafforzamento della collaborazione con gli altri enti di formazione a partecipazione pubblica operanti nella Regione Emilia-Romagna e raccolte nell'associazione ARIFEL, a partire dall'accordo di rete stipulato per l'accreditamento in area 1. Anche alla luce delle recenti novità introdotte dal D.lgs. 175/2016 è auspicabile che si individuino crescenti forme di collaborazione al fine di raggiungere un duplice obiettivo: da un lato assecondare il disegno generale di razionalizzazione delle partecipate in corso con soluzioni che, rispettando i territori, valorizzino ambiti comuni di azione, dall'altro specializzare le strutture in ragione della loro capacità di progettazione tematica utilizzando i bandi del FSE come elemento di realizzazione concreta di tale strategia attraverso la costituzione di partenariati ampi costituiti da un capofila progettuale e da associati erogatori delle attività di formazione sui territori.
2. Un impegno da parte dei soci a individuare e proporre progetti e iniziative coerenti con i loro programmi strategici di sviluppo in modo da rendere Formodena uno strumento sempre più qualificato nel campo della formazione professionale sia in ambito sociale che a sostegno delle specializzazioni industriali e manifatturiere dei territori.
3. Per quanto riguarda lo sviluppo di nuove attività Formodena punterà all'implementazione di iniziative dedicate all'innovazione sociale, con attenzione alla progettazione transnazionale. Il focus riguarderà le figure professionali storicamente richieste e nuove figure professionali potenzialmente necessarie al mondo del lavoro. Nello specifico si tratterà di sviluppare un progetto transnazionale volto alla formazione a distanza per operatori del settore socio-sanitario (OSS) e il progetto Erasmus Transnationality.

4. Obiettivi assegnati alla società

Obiettivo 1

Tipo di obiettivo: efficacia

Progettazione e realizzazione di almeno 40 iniziative corsuali per:

- collocamento mirato,
- studenti e giovani disabili,
- persone fragili e vulnerabili (L.R. 14/2015).

Obiettivo 2

Tipo di obiettivo: efficacia

Gestione di 6 Corsi per Operatori dell'area sociale.

Obiettivo 3

Tipo di obiettivo: efficacia

Realizzazione di almeno un percorso IFTS (Tecnico per la progettazione e realizzazione del prodotto moda).

Obiettivo 4

Tipo di obiettivo: efficacia

Percentuale di successo nel conseguimento della qualifica dei candidati ammessi agli esami - almeno 80% dei partecipanti.

Obiettivo 5

Tipo di obiettivo: efficienza

Diminuzione costi di gestione: posta elettronica € 1.120,00 per passaggio dal servizio mail di "Microsoft" a "Google suite".

Obiettivo 6

Tipo di obiettivo: efficienza

Rispetto di tutti gli indicatori finanziari previsti per l'accreditamento ER (per l'accreditamento è sufficiente il rispetto di 3 indicatori su 4):

Indice di disponibilità corrente ≥ 1

Durata media dei crediti ≤ 200 gg

Durata media dei debiti ≤ 200 gg

Incidenza degli oneri finanziari $\leq 3\%$

Obiettivo 7

Tipo di obiettivo: qualità

Gestione operativa presso la sede di Carpi della seconda annualità del 2° percorso ITS Moda e del primo anno della terza edizione.

Obiettivo 8

Tipo di obiettivo: economicità

Realizzazione di un risultato di esercizio coerente con la previsione (positivo).

Premettendo che l'esercizio 2020 è stato fortemente influenzato dall'emergenza sanitaria da Covid 19 e quindi non riflette adeguatamente la situazione aziendale, si è ritenuto di parametrare gli obiettivi 9, 10 e 11 come di seguito indicato:

Obiettivo 9

Tipo di obiettivo: efficienza

Il numero dei dipendenti al 31/12/2021 non dovrà essere superiore a quello rilevato al 31/12/2019. È fatto divieto alla società di assumere nuove unità di personale, sia a tempo determinato che a tempo indeterminato, in assenza di autorizzazione espressa rilasciata dal socio Comune di Modena.

Obiettivo 10

Tipo di obiettivo: efficienza

Il totale della voce "costo del personale" (voce B9 del Conto Economico) al 31/12/2021 non dovrà essere superiore al valore della stessa voce indicata nel bilancio al 31/12/2019, computati come se il Direttore fosse rimasto in carica sino al termine dell'esercizio, cioè non considerando il suo pensionamento avvenuto in data 01/11/2019, e fatti salvi gli incrementi obbligatori derivanti dall'applicazione di norme di legge o del contratto collettivo nazionale di lavoro.

Obiettivo 11

Tipo di obiettivo: economicità

Il totale della voce "Totale costi della produzione" (voce B del Conto Economico) al 31/12/2021 dovrà essere uguale o inferiore al valore della stessa voce indicata nel bilancio al 31/12/2019. Solamente nel caso in cui si verifichi un incremento durevole della voce A del Conto Economico (Totale Valore della Produzione) sarà possibile aumentare la voce B del Conto Economico in misura proporzionale entro il limite dell'incremento del valore della produzione, anche in deroga agli obiettivi 9 e 10 e salva la necessaria autorizzazione del Comune per procedere a nuove assunzioni.

Obiettivo 12

Tipo di obiettivo: efficacia

La società non dovrà procedere alla costituzione o all'acquisto di partecipazioni di altre società (anche se ciò avvenga mediante operazioni straordinarie dirette a tal fine) che non siano necessarie al perseguimento delle finalità istituzionali del Comune di Modena, che non svolgano alcuna delle attività elencate nell'art. 4, comma 2°, d.lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e che non posseggano gli ulteriori requisiti indicati all'art. 5 dello stesso decreto legislativo, salvo che il Comune di Modena la autorizzi preventivamente in modo espresso.


Francesco Ori